

附表 5：亞洲各國推廣「國際醫療觀光」與台灣推廣「醫療服務國際化」成效比較簡表

項目 國家	經營重點	平均治療外籍人士數量/年	平均產值/年
泰國	美容整形+泰式 SPA+觀光	140萬	10億美元
新加坡	美容整形+高級健檢+觀光	41萬	15億美元
韓國	美容整形+韓醫養生+觀光	3萬	2.2億美元
印度	外科手術+健康管理+觀光	15萬	20億美元
馬來西亞	整形+SPA 按摩+觀光	10萬	1.2億美元
台灣	重症醫療、器官移植	4萬	0.09億美元

(資料來源：《Patients Beyond Borders》)

據經建會估計，2005 年全球的醫療觀光市場，達到 2000 到 3000 億美元，以台灣的醫療水準及品質，預估有 70 億台幣的龐大商機；然最新資料顯示，2007 年下半年（6 月~12 月）到台灣消費醫療服務的外國人士不到 6000 人，創造產值不到 4000 萬台幣。

據 2009 年 11 月台經院研究指出：「醫療服務國際化旗艦計畫專案輔導的醫院去年年度核算在台外籍人士的醫療服務量僅是佔整體醫療服務量不到 1%，最受歡迎的產品也不是目前主推的五大重症醫療項目，而是以健康檢查、美容整型等低侵入性的醫療項目為主。」

國內目前行政院於 2007 年 7 月 11 日通過「醫療服務國際化推動計劃」責成衛生署辦理，衛生署以公開招標方式委託得標之「台灣私立醫療院所協會」執行醫療服務國際化相關業務。據該協會統計資料指出，國內實際執行國際醫療業務的 20 多家醫療院所，在 2007 年國際醫療方面的產值約 2.92 億台幣，住院量為 745 人次，門診量扣除外勞健檢的部份是 4 萬多人次。

本席認為政府推展國際醫療觀光化將擴及其範圍涵蓋：(1)國際治病醫療旅行(2)美容醫療觀光(3)健檢觀光三大類。實施院所也應從現今的大型醫療院所推及至小型診所、健檢中心等。因應政府擴大開放兩岸觀光，台灣醫療水平遠勝於大陸，可利用此優勢吸引陸客赴台進行醫療觀光，但需相關單位制訂簡化入境手續，以達「商業西進、醫療東進」的兩岸平衡新關係與政策，嘉惠台灣。

主席：請丁委員守中質詢，詢答時間為 15 分鐘。

丁委員守中：(10 時 53 分) 主席、行政院吳院長、各部會首長、各位同仁。首先，本席要請教院長一個比較立即的問題，據說明天(星期三)又有沙塵暴，大家都知道，沙塵暴會影響呼吸等各方面的問題，大陸有一套沙塵暴放假的機制，台灣即將面對歷史上最大的沙塵暴，請問有無相關因應機制？到了什麼程度、什麼標準要放假？是中小學生放假？還是公家機關也都停止辦公？

主席：請行政院吳院長答復。

吳院長敦義：(10 時 54 分) 主席、各位委員。我已經請教育部和相關同仁去研究了，如果沙塵暴侵襲的相關訊息能夠及早獲知，包括它的行徑與範圍……

丁委員守中：這應該是交通部的主管業務，這是氣象局的業務。

吳院長敦義：交通部會和教育部合作。上午我是先和教育部商量學童是否要停課，或是如果教室門窗緊閉，能否躲過短期間沙塵暴的侵襲等等，如果它是很長的時間，可能就牽涉到要停課的問題，交通部一定要請氣象局去掌握，甚至國軍如果有比較好的儀器，能夠提早預知沙塵暴，那我們就可以做比較適當的因應措施。

丁委員守中：因為明天就面臨沙塵暴的問題了，我們不希望到時候才臨時做決定，明明外面的沙塵暴已經很嚴重了，結果又叫學童回家，他們反而會暴露在戶外，屆時可能會造成左不是、右不是的狀況，所以本席要提醒院長，請交通部及早做規劃，讓氣象局做好充分掌握。

另外，我看到院長是搭 TOYOTA 的小車，院長能夠以身作則落實節能減碳，而且勤檢樸實，本席要向你表達高度的肯定。不過，TOYOTA 畢竟是外國車，據瞭解，日本首相、韓國總統、總理都是搭本國車，現在連馬總統出國都在為本國產品行銷，比方說送宏達電的手機、推廣 LUXGEN 智能車。事實上，LUXGEN 是台灣品牌，也是世界第一輛智慧科技車，又是電動車，然而，中華民國行政院長座車的前後是 BMW 的車在隨扈，中間夾一部小的豐田汽車，感覺起來怪怪的，可否請你考慮跟馬總統一樣，為台灣的自主品牌打響國際的知名度，而且如果換成 LUXGEN 也可以落實節能減碳，因為它是電動車，可否請院長考慮一下？

吳院長敦義：我知道裕隆有推出納智捷，我也參觀過，這部分我可以考慮，因為原來的車都是劉院長時代留下來的，我選擇其中比較省油的一部，假設能夠有電動車，一切都 OK，可是因為換車牽涉到原來舊車還有使用的年限。

丁委員守中：像我們要換車就很難，必須等到這部車報銷、年限到了之後才可以換，但行政院能夠調度的車最多，重要的是行政院院長的形象，而且這樣可以替國家打響自主品牌的知名度，又可凸顯節能減碳，只要把一部小車換一下即可，這是本席的建議。像外交部長也有說，總統以後出訪以及外館都要用國產車，據瞭解，日本首相、韓國總統、總理都是用本國車，其實行政院長沒有必要坐一部日本的小車，雖然大車我們不會做，但是做小車就綽綽有餘，而且現在又有很好的智能車，所以希望院長能夠考慮換一部智能車，為台灣的品牌打響知名度。

吳院長敦義：我請我們的同仁來考慮，謝謝。

丁委員守中：大家都知道，松山機場是國家的門面，但目前這種因陋就簡的航站與境管設施，不要說跟國際大都會比，連跟大陸二線城市的航空站比都有問題了，而且接下來我們要跟日本東京、韓國首爾對飛。政府以 4 年 5,000 億來擴大公共建設，目前已經花了 1,000 多億，但似乎都感受不到、看不到改變，像經國總統時代的十大建設就可以讓人民清楚的感受到。本席曾經一再提議而且也質詢過，可否讓出空軍松指部的空間來蓋松山新航廈？將來完工之後，松山機場就是一個軍民共用的機場。上個禮拜我在質詢國防部高部長華柱的時候，他也答應了，如果政府有這樣的需求，交通部有這樣的需要，他願意全力配合國家門面的提升。請問吳院長有沒有這個決心，責成交通部毛部長建立一個專案並儘速執行？

吳院長敦義：我願意請交通部和國防部會商，但必須要考量到，第一，到底有沒有必要在松山機場那裡維持一個空軍的機場？國防上有沒有必要？如果有必要，那就要繼續維持……

丁委員守中：它現在只是一個專機中隊而已，而且總統大部分都已經搭高鐵了。

吳院長敦義：所以先考量這個問題，如果這個是確定的，那就是整個全盤重新考量。

丁委員守中：其實將來還是可以共用。

吳院長敦義：還要考量松山機場要不要做一個永久性機場？這恐怕也是一個重要的選擇，因為它原來就不是一個很大的國際機場。

丁委員守中：它原來就是國際機場。

吳院長敦義：但桃園國際機場興建之後，面積 1,200 公頃比松山機場大很多。

丁委員守中：松山機場一年最高運量曾經達 1,500 萬人次。

吳院長敦義：那時還沒有桃園機場。

丁委員守中：現在已掉到三百多萬人次。

吳院長敦義：我了解，當時桃園國際機場是十大建設之一。

丁委員守中：任何一個國家的大都會都有兩個機場，一個是 3 小時之內的中短程機場，一個就是國際航線機場。我們要將桃園航空城做為國際運務中心，松山機場就勢必有作用，機場是國家的門面，但現在卻因陋就簡，臨時用甘蔗板搭建的情形實在拿不出來。雖有 4 年 5,000 億，現在已花了一千多億，但我們看不到國家任何的變化。國家的門面很重要，院長能否指示毛部長以專案處理？

毛部長治國：對於松山機場的發展，大家有很多不同想法，但目前正在改建，這是需要給我們一點時間的，不可能馬上看到效果。通盤考量松山機場的發展，除先天限制外，我們需要考量的就是，松山機場不能影響桃園機場的發展。現在所有重點就是希望將桃園發展成東亞樞紐機場，現也正在興建機場捷運線，將來台灣機場生態系統會有轉變。我覺得，更長遠的發展要等機場捷運通了之後……

丁委員守中：總不能整個北台灣只有一個機場，一定要有替代機場，搞到最後，北台灣就只有一個機場。

毛部長治國：我們並未排斥，也未立即要將松山機場做其他處理。

丁委員守中：連替代機場都沒有，到時候就連臨時迫降的機場都沒有，這也是一個問題，很多航空專家也都這麼說。經國先生的十大建設讓人家清楚感受得到，但政府 4 年 5,000 億已經花了一千多億，卻根本看不到任何變化。

毛部長治國：經國先生的十大建設，也是十年之後才讓大家感受到威力，所以要給我們一點時間。

丁委員守中：我們的問題已經這麼嚴重了，必須及早規劃，請院長做個指示，好嗎？

吳院長敦義：我剛才已經報告過，請交通部及國防部就我所提到的問題做長遠考量，確定大方針之後就應該要有配套。

丁委員守中：台灣要落實節能減碳，勢必要在都會區發展優質大眾運輸系統，國外各先進國家的大眾運輸系統使用率都達到百分之八、九十以上，莫斯科 94%，香港 88%，東京 84%，倫敦 79%，紐約 73%，大多都有百分之七、八十以上；但台灣最好的台北地區只有 45%，高雄市 10%，台中市 8%。我們要提升台灣已先進開發國家的形象，要落實節能減碳，提升台灣各大城市大眾

運輸系統使用率，行政院交通部有何具體作法、具體指標？

吳院長敦義：已經請交通部規劃，包括電動車優先使用於公車，讓大眾運輸工具電動化，避免燃油造成污染；在台灣各地重要城市也會陸續提高電動公車使用，還要鼓勵使用電動機車，希望從排碳減少方面……

丁委員守中：這是從節能減碳方面來談，但對於增加大眾運輸使用率還是要有充分規劃，我們去考察其他國家，發現他們都有完整配套。

吳院長敦義：我們也有完整配套。

丁委員守中：人家的大眾運輸系統，從重運量的捷運、快捷巴士、公車專用道、社區巡迴小巴，以及輕軌等等，再加上共乘，反觀我們又有什麼具體計畫？

吳院長敦義：台北都會區萬大線、新莊線……

丁委員守中：院長在很多場合都搶著答話，本席覺得你應該尊重專業，就讓專業來告訴我們。

吳院長敦義：我現在就請毛部長回答。

丁委員守中：這樣我們才知道有什麼具體計畫，也才可以據以監督。

毛部長治國：為響應政府節能減碳政策，去年就已編列今年預算，以每年近 50 億預算，連續 3 年進行全面盤整計畫，而且是以公路公共運輸為主，誠如委員剛才提到的，很多城市連公車都沒有，所以，我們要全面性掃描，每年投入近 50 億預算，分成三大部分……

丁委員守中：有沒有要求地方政府建立指標提升使用率？

毛部長治國：分成三大部分：都會區、偏遠地區及重點路廊，分別由地方政府提出，以及交通部從上到下的計畫，希望藉由這樣的改善，3 年之後就能……

丁委員守中：每年 50 億占交通總預算多少？

毛部長治國：爭取到 50 億已經不容易，但我們先從這裡開始。

丁委員守中：發展大眾運輸系統關係著台灣節能減碳，及都會優質公共運輸服務，你們應該在這種地方重點支持，要拿出更多經費。

毛部長治國：如同委員方才所提，在台灣，很多公共運輸服務欠缺一些模式，公車為什麼一定要 50 人座？為什麼不能是 20 人座或 9 人座呢？

丁委員守中：人家都有很多配套，到家庭的 last mile 都有 service。

毛部長治國：我們希望利用連續 3 年的努力發展出一些模式，將來再擴大。

丁委員守中：謝謝毛部長。但本席還是認為院長可以在政策指示上發揮政策指示作用，我們投入公共運輸經費占交通總體經費比例太少，院長應成立專案計畫，大量成立公共運輸系統，提升公共運輸載具使用量。好不好？

吳院長敦義：我完全同意。

丁委員守中：可以成立專案要求重點支持，否則每年 50 億分到各城市之後，根本就看不到了，每個城市頂多分到一、兩億，而且只有大都會有，這樣的經費又能做多少事？應該要有其他配套鼓勵措施，當中央補助經費時，一起運用配套。

吳院長敦義：我們會對國家資源作妥適分配，錢總是不夠用的，但我們會急所當急，一定會努力做

丁委員守中：昨天本席召開一個公聽會，院長或許看到相關媒體有所報導。自去年 8 月兩岸定期航班以來，3 次江陳會也已簽署海峽兩岸空運補充協議。根據現行法令規定，大陸航空公司在台灣的營收可以全數匯回大陸，但到目前為止，台灣 5 家航空公司在大陸的營收卻仍不被准許匯回台灣，金額已累積到十幾億人民幣。大陸方面所持的理由是台灣尚未完成互免所得稅的修法，請問，大陸什麼時候如此尊重台灣法律？大陸是一個人治的國家，是行政主導的國家，在目前情況下，幫助國內航運界資金調度，行政院應該做些什麼事，能夠立即解決這個問題？胡錦濤每天講讓利，結果我們卻連該依國際慣例爭取的利益都不爭取，本席認為，陸委會在這方面是失職的。請教院長，在這方面，你能立即做什麼補救措施，好讓台灣航空業的資金調度更順遂？

吳院長敦義：其中有兩個問題，一是雙重課稅要避免的問題，一是外匯管制的問題。因為台灣並不管制外匯，所以他們可以自由匯錢出去，但大陸對外匯還是管制的，才會造成這種狀況，但交通部已開始著手研議處理此事。

丁委員守中：昨天公聽會有交通部次長、陸委會副主委及財政部次長與會，大家都認為應該緊急和大陸協商一個過渡辦法。立法院可能也要請院長、副院長主持兩岸人民關係條例第二十五條之二修法，並且迅速通過，好讓航空公司資金能夠解凍。另外也要呼籲民進黨不要再惡意杯葛、抵制，請院長能多注意這個問題。謝謝。

吳院長敦義：謝謝。

主席：請帥委員化民質詢，詢答時間為 15 分鐘。

帥委員化民：（11 時 9 分）主席、行政院吳院長、各部會首長、各位同仁。本席是外交及國防委員會的委員，但是今天出席交通組的質詢，我要講一個道理。毛部長講過，交通是國家發展的發動機。這個話我非常認同，你看全世界所有的大國家，他們的交通發展與軍事戰略是密不可分的，要不然中共幹麼搞那麼貴的蒙藏鐵路，一直通到西藏去，現在又往中南半島發展，這就是國力發展與國家發展、軍事發展是一體的。

今天我看到的問題，以交通部所屬單位來講，很多單位都在轉型，轉得也很成功，可是老百姓不知道。我那一天看電視轉播一個郵差，他後面的包包有米、有麵，又有快遞，證明一個國營企業不能生存的時候需要轉型，這是很好的宣傳，結果是民間媒體做的，交通部並沒有講。

下面我要提醒幾個問題，關於民間的感受，電信事業是一個金雞母，最賺錢的就是電信，可是一般民眾的詬病是看不懂帳單。毛部長回去看看你的電話收費單，你可能也看不懂，什麼網路加值、網外和網內通信費，亂七八糟，民眾被 A 了錢也不知道。政府掌管的东西要能夠簡化，讓人家有感覺。

今天交通部很多建設要看 timing 的問題，譬如，鐵路、捷運聯網成不成？我們印象最深的是跑到烏日與嘉義的高鐵站，真的是荒煙一片，蓋到現在周邊土地價格也炒不起來，這個爛攤子雖然是前政府做的，但是後面怎麼收？還有，南北交通公路總有幾段是特別擁塞的，我們沒有看到立竿見影的改善。我們有聽說要改善，把 18 標延過去，中壢擁塞段解決，以及機場聯外道路接上了，聽說是有計畫，但是沒有看到東西，施政很多東西是要立竿才能見影的。