

主席：接下來請丁委員守中發言。

丁委員守中：主席、各位列席官員、各位同仁。今天針對畜牧法的修法，主要是希望建立生產秩序、防疫制度、總量管制以及設置產業基金穩定畜禽產銷，以兼顧生產者及消費者的利益，基本上這些修法只要是有助於生產者及消費者權益，本席都表支持。

本席要請教副主委幾個問題，這與農業也有關係，首先是這幾天的重大新聞，一是高速公路走山，另外還有高鐵高架路基下沉已經到達安全容忍的上限的報導，儘管高鐵當局一再表示至目前為止不會有問題，可是臺灣是一個地震頻繁的地帶，而且雲林地區的蒜農為了生產需要，很多人都違法造井抽取地下水，所以造成高鐵路基下沉，請問農委會對於蒜農有沒有什麼輔導轉作的措施？否則日後如果發生地震或高鐵整個衝出去，那將是不可想像的危機，請問王副主委在此一方面有何作為？

主席：請農委會王副主任委員說明。

王副主任委員政騰：主席、各位委員。我在這方面業務沒有那麼熟，但是大概有一個印象，當時交通部針對這些地區的農民有給予適度的補償，而且已禁止在當地繼續抽取地下水。

丁委員守中：可是事實上農民還是繼續在抽，農委會是主管機關，在這方面做了什麼輔導措施來配合交通部，以有效解決這個問題？這是你主管的業務，怎麼會答不出來、怎麼這樣不進入狀況？

王副主任委員政騰：有關這部分我的確是……，當時針對這些農民……

丁委員守中：你可以請教同仁有誰熟悉這個狀況，即如何有效解決這個問題，你身為副主委……

王副主任委員政騰：因為今天農糧部門的同仁沒來。

丁委員守中：你是副主委，高鐵路基下沉已經到達可容忍的上限，這麼受到關切的重大新聞，你都沒有去關心嗎？蒜農超抽地下水……

王副主任委員政騰：委員所垂詢對當地無法繼續農作的農民有沒有提供特殊的輔導措施……

丁委員守中：對，而且這個問題是繼續下去沒有停止的，我覺得你在業務及重大新聞事件上要主動深入積極了解，而且要督導所屬同仁去解決問題，這個問題一直沒有解決，而且超抽的地下井愈來愈多。

王副主任委員政騰：報告委員，當時的配套措施就是輔導這個地區的農民造林。

丁委員守中：事實上並沒有，你不能說當時如何如何，因為實際上問題並沒有解決而且愈來愈嚴重，農委會是農政主管機關，你在這方面做了什麼？

王副主任委員政騰：另外一個是……

丁委員守中：哪有人在立法院答詢如此瞠目結舌，不知如何回答，你是對業務不了解嗎？

王副主任委員政騰：另外一個是不可以自行抽地下水，但是我們協調灌溉的……

丁委員守中：這不是廢話？都已經講這麼多卻還發生增加上百口井的情形。

王副主任委員政騰：那都是非法的。

丁委員守中：既然是非法，你要如何有效去解決？蒜農說必須要抽水才能灌溉，高鐵又是國家路上交通的動脈，在這方面你配合交通部做了什麼輔導？

王副主任委員政騰：是，所以我們鼓勵造林及儘量調度灌溉用水來……

丁委員守中：你有沒有做管考？顯然相關政策並未落實。現在有人一直在後面提供資料給你，你卻瞠目結舌不知如何回答！你要好好去檢討這個問題，然後給本席一個完整的交代。

王副主任委員政騰：好，我回去之後會進行了解再向委員報告。

丁委員守中：你身為政務副主委……

王副主任委員政騰：我是常務副主委。

丁委員守中：你是常務副主委就應該更了解業務。

王副主任委員政騰：我們業務有分工，但我仍應該要了解才是，總之，我會再深入了解。

丁委員守中：此外，最近在彰化、雲林地區相繼發生羊痘疫情，它的危害比口蹄疫還要強，有專家學者提出早在 97 年桃園就傳出羊痘疫情，結果你們現在卻報導疫情已經獲得控制，並於 4 月 9 日、4 月 12 日就已經進行撲殺，這有簡化疫情之嫌，因為你們現在沒有做相關的檢測，也未做全面性的防疫措施，更沒有禁止羊肉的移動，甚至彰化地區的羊肉都已經賣到肉品市場，況羊痘是甲級動物性傳染病，專家學者都說這比口蹄疫還嚴重。

王副主任委員政騰：報告委員，在我國羊痘是乙類的動物傳染病，這一件事在……

丁委員守中：可是世界動物衛生組織 OIE 是將它列為甲級動物性傳染病。

王副主任委員政騰：這個說法大概不精確，OIE 並沒有這樣的分類。

丁委員守中：你說 OIE 沒有這樣的分類，那它的分類是什麼？

王副主任委員政騰：報告委員，當時除了對 3 個發生疫情的養羊場進行處理之外，這段期間也一直在做普查，同時鼓勵產業界主動配合通報。

丁委員守中：雖然你們說現在疫情已經獲得控制，但你們並沒有對各個養羊場進行採集血清篩檢，也未監控羊痘的野外病毒活躍性，卻遽爾說疫情已獲得控制！事實上 3 月就已經發生疫情，當時你們卻還准許其轉移、販賣，所以疫情才會傳到彰化。

王副主任委員政騰：這段期間我們已經停止兩個羊隻交易市場，各縣市防治所及產業團體以 3 人一組的方式進行普查，他們實施現場調查，一有狀況就……

丁委員守中：你們有做完養羊場的血清篩檢嗎？

王副主任委員政騰：現在是追溯對有相關疫情的養羊場做訪查，目前正積極的在普查。

丁委員守中：本席要問的是你們是否已經做完各個養羊場的血清篩檢及監控羊痘的野外病毒活躍性？

王副主任委員政騰：血清篩檢尚未完成。

丁委員守中：都還沒做完怎麼會對外說疫情已經獲得控制？

王副主任委員政騰：有關深入的部分是否容許由動植物防疫檢疫局局長向您說明？

丁委員守中：你也應該了解疫情，你是負主要督導責任的副主委，我們卻經常看到你到立法院列席報告時不進入狀況。

王副主任委員政騰：我們第一步是進行普查，做臨床調查。

丁委員守中：那怎麼能說疫情已經獲得控制？按照 OIE 正式的標準作業流程，在這些動作尚未完

成前都不能叫做疫情已經獲得控制。

王副主任委員政騰：我們大概也有科學依據。

丁委員守中：什麼依據？

王副主任委員政騰：大致該依據潛伏期推算疫情的高峰。

丁委員守中：早在 97 年時桃園就已經有疫情，今年 3 月雲林也發生疫情，而你們卻照樣准許羊隻遷移及販賣，才會造成彰化也發生疫情。請問肉品有沒有流入市場？

王副主任委員政騰：報告委員，4 月初我們在交易場察覺時就趕快追查源頭，才得知該場在 3 月就已經有疫情發生。

丁委員守中：流出的肉品是否已經追回？現在你都要靠站在後面的防檢局局長告訴你才知道答案，你對業務怎麼這麼不熟悉！副主委這樣是不尊重立法院，你對自己主管的業務都不進入狀況，這是很糟糕的事，難怪農政的問題這麼多！

王副主任委員政騰：我們在察覺之後就沒有再讓羊隻流入市場，至於在此之前的部分，我們是不敢確定。

丁委員守中：你不敢確定？我們現在看到……

王副主任委員政騰：不過，羊痘不是人畜共通的傳染病。

丁委員守中：我們所關心的問題不在於羊痘是不是人畜共通的傳染病，我們關心的是臺灣的畜牧業。

王副主任委員政騰：是的。

丁委員守中：目前羊痘的疫情已經在肉羊場造成傳染的情形，在乳羊場是不是也有相同的情形？

王副主任委員政騰：乳羊場沒有這種情形。

丁委員守中：你確定乳羊場不會發生羊痘的疫情？

王副主任委員政騰：肉羊場之所以會發生羊痘，主要是因為他們交易的場所……

丁委員守中：我們可以看到羊痘的疫情早就發生了，你們還准許業者移動羊隻、進行交易，這些都是防治上的重大缺失。

王副主任委員政騰：我們在察覺之後就馬上處理。

丁委員守中：你保證羊痘的疫情不會再傳到乳羊場嗎？

王副主任委員政騰：乳羊場會提高警覺，但乳羊場的經營方式大概比較不會有這樣的情形發生，因為乳羊場比較少有人進出，也沒有在從事買賣。將來肉羊場在交易上也是會有……

丁委員守中：你確定疫情已經完全獲得控制了嗎？

副主委，你都要聽從幕僚人員的提醒才能夠答復。

王副主任委員政騰：因為疫情的潛伏期大約是 3 個禮拜，我們在 4 月初掌握相關疫情之後……

丁委員守中：現在有許多的專家學者都質疑你們在這個時候說疫情已經完全獲得控制是太過自誇的講法，也是不負責任的講法，更是駝鳥的防疫心態。

王副主任委員政騰：這應該要嚴謹、謹慎的處理才對。

丁委員守中：另外，有關養豬場污染嚴重的問題，事實上各國對於養豬事業都採取比較嚴苛的限制

。請問副主任委員，現在養豬場是採用許可制還是登記制？

王副主任委員政騰：現在是許……

丁委員守中：你剛才說了一個「許」字，旁邊的幕僚人員跟你講是登記制，你就又不敢講了。

為了要兼顧生產者與消費者的權益，很重要的一點就是生產秩序，尤其我們希望能夠落實防疫制度。根據民國 96 年農業統計年報的資料顯示，當年病死豬的數量高達二百四十六萬多頭。

對不對？副主委，你怎麼連這個問題都不知道？

王副主任委員政騰：委員剛才……

丁委員守中：我剛才的問題是，現在養豬場是不是已經從許可制改成登記制？

王副主任委員政騰：是的。

丁委員守中：你們將來要如何進行有效的管制？

王副主任委員政騰：畜牧場一直都是採用登記制。

丁委員守中：現在許多國家養豬污染的情形很嚴重，所以大家都採取從嚴的方法，而且由中央統一訂定相關的總量管制與落實環保等相關機制，尤其養豬場的污染情況很嚴重，政府一再倡導節能減碳，以減少污染，並落實地球日。不久之前環保署署長才講，政府花費 64 億元針對 5 大水源上游地區養豬場給予每頭豬 1 萬元的補助，以減少養豬的數量，這些都是政府的重大投資。現在你們在這方面卻採取更放寬的態度，改由地方政府直接許可，可是地方政府在選舉壓力與民意代表關說的情況下，很容易就放鬆規定。

王副主任委員政騰：報告委員，這是一個分工制度，事實上廢棄物可分為兩部分，糞尿的部分是另外一個……

丁委員守中：不是的，現在有關養豬的部分……

王副主任委員政騰：在斃死畜禽的部分，這兩年我們嚴格增加很多的配套措施，所以非法留用的部分已經改善很多了。

丁委員守中：除此之外還要嚴防境外走私的情況，像日本、韓國等地區都傳出口蹄疫的疫情，這些畜產品大量的走私進來，日前更發生國內的海關官員包庇日本牛肉進口的弊案。事實上日本在 4 月下旬也傳出口蹄疫疫情，韓國忠州也一樣傳出疫情，請問我們做了哪些防治的工作？

王副主任委員政騰：農委會已經積極與海巡署、海關等單位加強聯合查緝的工作，目前的成效是可以看得到的。

丁委員守中：日本、韓國等周邊鄰國都相續傳出口蹄疫，我們在這方面是否絕對不會再有疫情發生？

王副主任委員政騰：我們要非常嚴謹、非常小心翼翼，但不能保證未來……

丁委員守中：農委會在這方面做了哪些事情？

主席：丁委員的發言時間已屆。現在請吳委員清池發言。

吳委員清池：主席、各位列席官員、各位同仁。王副主委，剛才丁委員守中詢問你有關羊痘的疫情，我看你的回答時顯得零零落落，我發現你對於整體業務並不是很深入的瞭解，有關羊痘疫情發展的方面，包括血清檢驗及疫情的控制等等，到現在為止你並沒有給丁委員一個很滿意的答