

立法院議案關係文書

(中華民國41年9月起編號)
中華民國99年5月19日印發

院總第99號 委員提案第9775號

案由：本院委員賴士葆、費鴻泰、楊瓊瓔等32人，針對現行基於法律授權，由政府監管之機構，其收入均（多）為利用政府公權力而強制收取的款項，係屬於「公款」性質。然而，該等機構之預算卻未經由立法院審議，難以監督因公權力所產生的收入及其支用情況，致行政與立法部門對此爭議不斷，顯有未妥，亦突顯現行法律仍有未盡之處。有鑑於此，爰提案修正預算法第四十一條第四項條文，基於法律規定或權力行使所取得財產而成立之財團法人、政府直接或間接控制其人事、財務或業務經營之機構，應將其年度預算書併同總預算案，送立法院審議，以受國會監督，方為妥適。是否有當？敬請公決。

說明：

- 一、針對現行政府捐助基金未超過百分之五十，但基於法律授權，由政府監管之機構，其收入均（多）為利用政府公權力而強制收取之款項，係屬於「公款」性質。然而，該等機構之預算卻未經由立法院審議，難以監督因公權力所產生的收入及其支用情況，致行政與立法部門對此爭議不斷，顯有未妥，亦突顯現行法律仍有未盡之處。
- 二、依據民國86年公司法修正後，增訂第三百六十九條之二，控制公司與從屬公司之關係界定為：「公司持有他公司有表決權之股份或出資額，超過他公司為從屬公司。除前項外，公司直接或間接控制他公司之人事、財務或業務經營者亦為控制公司，該他公司為從屬公司。」換言之，政府依據公股直接投資與泛公股投資而具有實質或重大影響力之機構，自應依國營事業管理法規定，將其預算書送請立法院審議。同樣地，財團法人亦是如此。
- 三、修法精神：爰提案修正預算法第四十一條第四項條文，基於法律規定或權力行使所取得財產而成立之財團法人、政府直接或間接控制其人事、財務或業務經營之機構，應將其年度預算書併同總預算案，送立法院審議，以受國會監督，方為妥適。

立法院第 7 屆第 5 會期第 14 次會議議案關係文書

提案人：賴士葆	費鴻泰	楊瓊瓔		
連署人：侯彩鳳	鄭金玲	洪秀柱	孫大千	楊麗環
黃志雄	林鴻池	林德福	羅明才	丁守中
徐中雄	鄭麗文	李明星	林滄敏	蔡正元
羅淑蕾	高志鵬	吳清池	黃義交	趙麗雲
許舒博	余政道	劉盛良	余 天	孔文吉
鍾紹和	鄭汝芬	陳淑慧	徐少萍	

預算法第四十一條條文修正草案對照表

修正條文	現行條文	說明
<p>第四十一條 各機關單位預算及附屬單位預算，應分別依照規定期限送達各該主管機關。</p> <p>各國營事業機關所屬各部門或投資經營之其他事業，其資金獨立自行計算盈虧者，應附送各該部門或事業之分預算。</p> <p>各部門投資或經營之其他事業及政府捐助之財團法人，每年應由各該主管機關就以前年度投資或捐助之效益評估，併入決算辦理後，分別編製營運及資金運用計畫送立法院。</p> <p>政府捐助基金累計超過百分之五十之財團法人、<u>基於法律規定或權力行使所取得財產而成立之財團法人、政府直接或間接控制其人事、財務或業務經營之機構及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人</u>，每年應由各該主管機關將其年度預算書，<u>隨同單位預算，一併呈中央主計機關，提經行政院會議通過，併同總預算案，送立法院審議。</u></p>	<p>第四十一條 各機關單位預算及附屬單位預算，應分別依照規定期限送達各該主管機關。</p> <p>各國營事業機關所屬各部門或投資經營之其他事業，其資金獨立自行計算盈虧者，應附送各該部門或事業之分預算。</p> <p>各部門投資或經營之其他事業及政府捐助之財團法人，每年應由各該主管機關就以前年度投資或捐助之效益評估，併入決算辦理後，分別編製營運及資金運用計畫送立法院。</p> <p>政府捐助基金累計超過百分之五十之財團法人及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，每年應由各該主管機關將其年度預算書，送立法院審議。</p>	<p>一、現行基於法律授權，由政府監管之機構，其收入均（多）為利用政府公權力而強制收取的款項，係屬於「公款」性質。然而，該等機構之預算卻未經由立法院審議，難以監督因公權力所產生的收入及其支用情況，致行政與立法部門對此爭議不斷，顯有未妥，亦凸顯現行法律仍有未盡之處。</p> <p>二、爰修正本條第四項，基於法律規定或權力行使所取得財產而成立之財團法人、政府直接或間接控制其人事、財務或業務經營之機構，包括有依法執行公權力的財團法人或機構、已民營化但政府仍具有控制力的事業機構等。易言之，舉凡由主管機關以法律或行政命令所賦予行使權力而取得財產之機構，抑或是政府可依公司法第三百六十九條之二及其他相關法規，直接或間接控制人事、財務或業務經營之機構，應將其年度預算書隨同單位預算，一併呈中央主計機關，提經行政院會議通過，併同總預算案，送請立法院審議，以受國會監督，方為妥適。</p>

立法院第7屆第5會期第14次會議議案關係文書